



# COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 55 del 12.12.2019

COPIA

**Oggetto: Riconoscimento della legittimità debito fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 194, primo comma, lettera e) T.U.E.L., a favore dell'avvocato Piero Franceschi per pagamento compensi professionali relativi a sette contenziosi.**

L'anno duemiladiciannove il giorno dodici del mese di dicembre, nella sede comunale, alle ore 18:18, in seduta Straordinaria, Pubblica, in Seconda Convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

SECCI MARIA PAOLA	P	CARDIA MARIA FABIOLA	A
CINELLI MARCO	P	PILI VANINA	P
DEMEGLIO PAOLA	P	MEREU MARTINA	A
LEDDA IGNAZIA	P	SPIGA MARIO	A
MUSCAS LUCIANO	P	PIERETTI RICCARDO	A
SCHIRRU GIAN FRANCO	A	ASUNIS LUANA	A
SERRAU MARIO ALBERTO	P	ARGIOLAS FRANCESCO	P
CRISPONI ANNETTA	P	RIJO ELISABETH	P
MURA IGINO	P	IBBA GIOVANNI	P
MURA MICHELA	A	LOCCI IGNAZIO	P
SERRA FRANCESCO	P		

Totale Presenti: 14

Totali Assenti: 7

Il Presidente MUSCAS LUCIANO, assume la presidenza.

Partecipa la Segretaria Generale GALASSO MARGHERITA.

Risultano presenti gli assessori: ZANDA - PETRONIO - SECHI - TACCORI - BULLITA - ARGIOLAS -.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate le seguenti cause originate da:

1. ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna, notificato in data 18 settembre 2001 e iscritto al numero di registro generale 1223/2001, promosso da C.O.S.I.R. a.r.l. avverso tutti gli atti inerenti l'appalto concorso per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, indetto con deliberazione di Giunta comunale numero 244 del 16 giugno 1999;
2. ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna, notificato in data 16 maggio 2005 e iscritto al numero di registro generale 558/2005, promosso da Consorzio Gestioni Ecologiche Sardegna Co.Ge.Sa, teso a ottenere:
  - l'accertamento del danno asseritamente patito in conseguenza dell'omessa esecuzione del giudicato di cui alla Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna numero 1518 del 20 dicembre 2001, emessa nel corso del giudizio che la Co.Ge.Sa. aveva promosso contro il provvedimento di aggiudicazione a favore di Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop. a r.l. dell'appalto per l'affidamento del "Servizio di raccolta trasporto e smaltimento finale dei rifiuti solidi urbani, assimilati e servizio connessi", indetto con deliberazione di Giunta comunale numero 244 del 16 giugno 1999;
  - per la conseguente condanna dell'Ente al risarcimento dei danni;
3. atto di citazione davanti al Tribunale Civile di Cagliari, notificato in data 28 gennaio 1999 e iscritto al numero di registro generale 9729/1999, promosso da I.C.C. di Furcas Salvatore & C. (già COS.MO.TEC. S.a.s) e finalizzato all'annullamento del contratto, stipulato con l'Ente in data 21 dicembre 1998, repertorio 615, avente ad oggetto l'appalto lavori di costruzione delle opere idrauliche dell'impianto di depurazione e del relativo collettore fognario in zona Sud dell'aggregato urbano, in ragione di asseriti inadempimenti contrattuali addebitati all'Ente, oltre la richiesta di risarcimento dei danni;
4. atto di citazione davanti al Tribunale Civile di Cagliari, notificato in data 13 gennaio 2001 e iscritto al numero di registro generale 493/2001, promosso dalla ditta FRE.DU. di Frelini Anna Maria per l'accertamento di asseriti inadempimenti contrattuali, con conseguente richiesta risarcitoria, addebitati al Comune di Sestu nell'ambito dell'esecuzione del contratto del 5 marzo 1998, repertorio 545, relativo all'appalto dei lavori per la realizzazione di un collettore fognario a servizio dell'abitato nella zona sud;
5. atto di citazione davanti al Tribunale Civile di Cagliari, notificato in data 18 settembre 1998 e iscritto al numero di registro generale 4919/1998, promosso da Pischredda Raffaella per ottenere il risarcimento dei danni subiti (in assunto) per l'occupazione di un terreno sito in Sestu e distinto al Catasto Terreni al Foglio 42, Mappale 1;
6. atto di citazione davanti al Tribunale Civile di Cagliari, notificato in data 13 settembre 1989 e iscritto al numero di registro generale 5393/1989, promosso da Mereu Nazzareno, Mereu Giovanni e Spiga Giovanna, per ottenere il risarcimento dei danni subiti (in assunto) per l'occupazione di alcuni terreni siti in Sestu e distinti al Catasto Terreni al Foglio 40, Mappali 419/a e 419/b;
7. atto di citazione davanti al Tribunale Civile di Cagliari, notificato in data 13 gennaio 2001 e iscritto al numero di registro generale 417/2001, promosso da Impresa Renato Raccis, ditta individuale, per la risoluzione di controversie inerenti l'applicazione del contratto dell'8 novembre 1996, repertorio numero 431, relativo a

lavori di ristrutturazione e ampliamento dell'asilo nido comunale;

Precisato che nelle liti suindicate il legale incaricato per la difesa e la rappresentanza dell'Ente è stato l'avvocato Piero Franceschi, con studio in Cagliari, Via Sonnino numero 37;

Dato atto che le cause si sono concluse rispettivamente con:

1. C.O.S.I.R. a.r.l: Decreto del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna 1521 del 10 giugno 2010;
2. Consorzio Gestioni Ecologiche Sardegna Co.Ge.Sa: Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna numero 1229 del 28 aprile 2010;
3. I.C.C. di Furcas Salvatore & C.: Sentenza del Tribunale Civile di Cagliari 294 del 28 gennaio 2011;
4. FRE.DU. di Frelini Anna Maria: Sentenza del Tribunale Civile di Cagliari 578 del 23 aprile 2015;
5. Pishedda Raffaella: Sentenza del Tribunale Civile di Cagliari 133 del 9 gennaio 2007;
6. Mereu Nazzareno, Mereu Giovanni e Spiga Giovanna: Sentenza del Tribunale Civile di Cagliari 1098 del 20 marzo 2017;
7. Impresa Renato Raccis: Sentenza del Tribunale Civile di Cagliari 887 del 16 marzo 2017;

Considerato che, negli anni di instaurazione dei contenziosi, non prevedendosi la durata della lite né la relativa complessità, non furono assunti adeguati impegni di spesa in bilancio a copertura dell'intera attività professionale svolta dal legale;

Riscontrati i preavvisi di fattura emessi dall'avvocato Piero Franceschi a titolo di saldo di competenze e spese, come di seguito elencati:

1. CO.S.I.R. a.r.l. – preavviso del 27 luglio 2017, protocollo 19429/2017, saldo finale lordo euro 1.450,59;
2. Co.Ge.Sa, Consorzio Gestioni Ecologiche Sardegna – preavviso del 26 luglio 2017, protocollo 19429/2017, saldo finale lordo euro 10.178,37;
3. I.C.C. S.a.s di Furcas Salvatore & C – preavviso del 24 luglio 2017, protocollo 19429/2017, saldo finale lordo euro 16.409,08 (oltre euro 2,00 per imposta di bollo essendo presenti spese non imponibili superiori a euro 77,47 – riferimento art. 13 Allegato A, Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 numero 642), per un totale di euro 16.411,08;
4. FRE.DU. di Frelini Anna Maria – preavviso del 5 maggio 2015, trasmesso dal legale con nota acquisita al protocollo 19429/2017, poi modificato con preavviso del 4 novembre 2019, protocollo 31379/2019 – saldo finale lordo euro 18.212,28;
5. Pishedda Raffaella – preavviso del 22 luglio 2015, trasmesso dal legale con nota acquisita al protocollo 19429/2017, saldo finale lordo euro 14.732,99 (oltre euro 2,00 per imposta di bollo essendo presenti spese non imponibili superiori a euro 77,47 – riferimento art. 13 Allegato A, Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 numero 642), per un totale di euro 14.734,99;
6. Mereu Nazzareno, Mereu Giovanni e Spiga Giovanna – preavviso del 30 ottobre 2019, protocollo 30896/2019, saldo finale lordo euro 26.577,16;
7. Impresa Renato Raccis – comunicazione contentente il calcolo del compenso del del 29 ottobre 2019, protocollo 30895/2019, saldo finale lordo euro 24.525,79 (oltre

euro 2,00 per imposta di bollo essendo presenti spese non imponibili superiori a euro 77,47 – riferimento art. 13 Allegato A, Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 numero 642), per un totale di euro 24.527,79;

per un totale di euro 112.092,26;

Richiamate le determinazioni della Responsabile del Settore Tributi e Contenzioso numero 2547 del 30 dicembre 2011 e numero 2505 del 31 dicembre 2012 con le quali:

- si dava atto che il Comune di Sestu risultava parte in processi civili, generalmente iniziati fra la fine degli anni novanta e gli inizi del duemila, in quel momento ancora pendenti, in relazione ai quali le spese per gli incarichi legali a essi riferiti, forfettariamente assunte nei relativi bilanci di competenza agli inizi del contenzioso, erano state già liquidate all'avvocato Piero Franceschi;
- si accertava che nei residui di bilancio non sussisteva più alcun impegno di spesa per il finanziamento delle prestazioni professionali a favore del legale e che, essendo state a suo tempo le liquidazioni degli impegni – di tipo forfettario – effettuate a titolo di acconto, si aveva ragione di presumere che, a chiusura dei processi, il professionista avrebbe emesso parcella a saldo, prive di copertura finanziaria e tali da poter costituire una fattispecie di debito fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 194, primo comma, lettera e), Decreto legislativo 267 del 2000;
- si considerava che in molteplici pareri delle proprie sezioni regionali di controllo (vedasi il numero 2 del 2007, sezione controllo per la Regione Sardegna, o il numero 19 del 2009, sezione controllo per la Regione Lombardia) la Corte dei Conti sanciva il principio secondo cui, pur essendo complesso nelle fattispecie di prestazione d'opera intellettuale per la difesa in giudizio dell'amministrazione, quantificare l'impegno finanziario al momento dell'ordinazione della prestazione – in ragione dell'imprevedibile andamento della causa – è tuttavia necessario da parte dell'Ente cercare di adeguare lo stanziamento iniziale, integrando l'originario impegno di spesa rivelatosi insufficiente, al fine di garantire la copertura finanziaria dell'eventuale maggior onere scaturente dall'andamento e dalla conclusione del contenzioso;
- si riteneva pertanto opportuno procedere all'assunzione di impegni di spesa al fine di garantire, almeno parzialmente, la copertura finanziaria di quelli che si prevedevano come futuri e probabili crediti da prestazione professionale a favore dell'avvocato Piero Franceschi, individuando cinque contenziosi particolarmente complessi;
- in ragione di quanto sopra, si procedeva ad assumere i seguenti impegni di spesa a finanziamento delle cause sotto elencate:

Causa	Determinazione di impegno originaria	Liquidazione acconti	Determinazione n.2547/2011	Determinazione n.2505/2012	Totale nuovo impegno
I.C.C.	n.984 del 17.12.1999	Euro 1.239,50	Euro 3.519,02	Euro 7,940,56	<b>Euro 11.459,58</b>
FRE.DU.	n.138 del 22.02.2001	Euro 1.549,37	Euro 3.519,02	Euro 7,940,56	<b>Euro 11.459,58</b>
Pischedda Raffaella	n.841 del 26.11.1998	Euro 1.549,37	Euro 3.519,03	Euro 7,940,56	<b>Euro 11.459,59</b>
Mereu Nazzareno	n.157 del 4.03.2002	Euro 1.549,37	Euro 3.519,02	Euro 7,940,56	<b>Euro 11.459,58</b>
Impresa Renato Raccis	n.139 del 22.02.2001	Euro 1.549,37	Euro 3.519,03	Euro 7,940,56	<b>Euro 11.459,59</b>

Per un totale di euro 57.297,92 impegnati in bilancio a finanziamento delle liti sopraccitate;  
Richiamato il consolidato orientamento della giurisprudenza contabile amministrativa, in virtù della quale il debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), del Decreto Legislativo 267 del 2000, si origina tutte le volte in cui vi sia una differenza fra la somma destinata al pagamento degli acconti e quella scaturente dalla liquidazione della parcella definitiva, e ciò in ragione di un'assenza di una specifica previsione, nel bilancio dell'esercizio in cui si manifesta l'esigenza di conferire l'incarico professionale/legale, della spesa di previsione massima necessaria al finanziamento dell'intera opera professionale;

Calcolato in euro 54.794,34 il debito da riconoscere con il presente atto a favore dell'avvocato Piero Franceschi, ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), del Decreto Legislativo 267 del 2000, di cui:

1. euro 1.450,59 per causa CO.S.I.R. a.r.l.;
2. euro 10.178,37 per causa Co.Ge.Sa;

per le quali non sussiste alcuna copertura in bilancio;

3. euro 4.951,50 per causa I.C.C. S.a.s di Furcas Salvatore & C;
4. euro 6.752,70 per causa FRE.DU. di Frelini Anna Maria;
5. euro 3.275,40 per causa Pishedda Raffaella;
6. euro 15.117,58 per causa Mereu Nazzareno, Mereu Giovanni e Spiga Giovanna;
7. euro 13.068,20 per causa Impresa Renato Raccis;

per le quali sussiste una copertura parziale in bilancio come evidenziata nella tabella di cui sopra;

Considerato che le prestazioni professionali sono state interamente compiute dall'avvocato Piero Franceschi, come da fascicoli di causa e documentazione in possesso degli Uffici comunali;

Considerato che nelle suddette prestazioni professionali si può ravvisare l'elemento della "utilità per l'ente", richiesto dal citato articolo 194, primo comma, lettera e), del Decreto Legislativo 267 del 2000 ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio, riscontrabile nell'apporto tecnico-giuridico posto in essere dall'avvocato Piero Franceschi, particolarmente articolato, per la natura delle cause, dagli inizi delle controversie fino alla relativa conclusione;

Precisato che il calcolo dei compensi è stato effettuato dall'avvocato Piero Franceschi applicando, per la maggior parte dei casi, i parametri stabiliti nel Decreto Ministeriale 140 del 2012 (vigente al momento della conclusione di alcune cause), ovvero i valori medi di cui all'attuale Decreto Ministeriale 55 del 2014 recante: "Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'articolo 13 comma 6 della legge 247 del 2012", (poi aggiornati al Decreto Ministeriale 37 del 8 marzo 2018), tenuto conto del valore di ogni lite, della relativa complessità, della molteplice attività giudiziale, stragiudiziale, transattiva effettuata, nonché dell'elemento della durata, particolarmente elevata soprattutto per alcune controversie;

Acquisita la relazione del Servizio Contenzioso in sede del 12 novembre 2019;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 227 dello stesso Decreto Legislativo, si procederà a inviare il rendiconto recante il debito fuori bilancio in argomento alla Sezione Enti Locali della Corte dei Conti;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale numero 63 del 20 dicembre 2018, che

approva il bilancio di previsione finanziario 2019-2021 ai sensi dell'articolo 11 del Decreto Legislativo 118 del 2011;

Acquisiti, ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 267 del 2000, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;

Acquisito, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), dello stesso Decreto Legislativo, il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, con verbale numero 32 del 5/12/2019;

Preso atto dell'esposizione dell'assessore Matteo Taccori, che si riporta nel verbale di seduta;

Con n.14 voti favorevoli, su 14 consiglieri presenti e votanti

#### DELIBERA

1. Di riconoscere, ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), Decreto Legislativo 267 del 2000, la legittimità del debito fuori bilancio di euro 54.794,34, per pagamento di prestazioni professionali all'avvocato Piero Franceschi, con studio legale in Cagliari Via Sonnino 37, connesse ad attività di patrocinio sviluppata nell'ambito di 7 (sette) procedimenti giudiziari specificamente indicati in premessa;
2. Di dare atto che il finanziamento del debito di euro 54.794,34 avverrà attraverso imputazione al titolo 1, missione 1, programma 11, Capitolo 516 "Spese per liti arbitraggi, risarcimenti e incarichi legali" del Bilancio 2019;
3. Di dare mandato al Responsabile del Servizio Contenzioso per la predisposizione degli atti di impegno specifici per le singole controversie richiamate in premessa;
4. Di inviare il presente atto alla procura della Corte dei Conti e all'organo di revisione contabile.

Successivamente, su proposta del Presidente

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n.14 voti favorevoli, su 14 consiglieri presenti e votanti

#### DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 267 del 2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 13/11/2019

IL RESPONSABILE  
F.TO PIERLUIGI DEIANA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Data 20/11/2019

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI  
F.TO ALESSANDRA SORCE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.TO LUCIANO MUSCAS

LA SEGRETARIA GENERALE  
F.TO MARGHERITA GALASSO

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 12/12/2019 per:

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **20/12/2019** al **04/01/2020** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 20/12/2019, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 04/01/2020

LA SEGRETARIO GENERALE  
F.TO MARGHERITA GALASSO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Sestu, 20.12.2019