



# COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 208 del 28.11.2019

COPIA

**Oggetto: Indirizzi al delegato in Assemblea della Farmacia Comunale srl in liquidazione per l'approvazione con condizioni dei bilanci 2017 e 2018 della Società partecipata**

L'anno duemiladiciannove il giorno ventotto del mese di novembre, in Sestu, nella sede comunale, alle ore 12:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

SECCI MARIA PAOLA	SINDACO	P
ZANDA ELISEO	ASSESSORE	P
BULLITA MASSIMILIANO	ASSESSORE	P
SECHI ROSALIA SIMONA GIOVANNA MARIA	ASSESSORE	P
PETRONIO LAURA	ASSESSORE	P
TACCORI MATTEO	ASSESSORE	A
ARGIOLAS ANTONIO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 6    Totale assenti n. 1

Assiste alla seduta la Segretaria Generale GALASSO MARGHERITA.

Assume la presidenza SECCI MARIA PAOLA in qualità di Sindaco.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO:

- Che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 19.05.2006, atto pubblico del 13.06.2006 rep. 32866, è stata costituita la Società denominata "Farmacia Comunale di Sestu S.r.l." deliberando contestualmente l'approvazione dell'atto costitutivo e dello statuto;

- Che in data 13.06.2006, a rogito del Notaio, Dr. Paolo Tardiola, con n. 32866 del repertorio, racc. n. 16433, è stata costituita la società "Farmacia comunale di Sestu Srl", con un capitale sociale di euro 50.000, di cui euro 35.000, pari al 70 per cento, di proprietà del Comune di Sestu ed euro 15.000, pari al 30 per cento, di proprietà dei tre farmacisti dipendenti, per una quota del 10% ciascuno;

- Che la Società è stata costituita con durata fino al 31/12/2060;

- Che con deliberazione di Giunta n. 174 del 30.06.2006 è stato approvato il contratto di servizio con la predetta società;

VISTO il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, L. 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

Che ai sensi dell'art. 20 del predetto T.U., le pubbliche amministrazioni, devono procedere annualmente alla revisione delle società partecipate, al fine di verificare la sussistenza dei presupposti e requisiti necessari, individuati dal medesimo articolo, per il mantenimento delle società medesime, ovvero la loro fusione o liquidazione o estinzione;

CONSIDERATO, che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

CONSIDERATO, tuttavia, che la gestione della farmacia comunale è regolata dalla norma speciale di cui alla L. n. 475/1968, che -all'art. 9- stabilisce che, ai sensi dell'art. 9 della L. n. 475/1968, le farmacie di cui sono titolari i comuni possono essere gestite, ai sensi della legge 8 giugno 1990, n. 142, unicamente nelle seguenti forme:

*a) in economia;*

*b) a mezzo di azienda speciale;*

*c) a mezzo di consorzi tra comuni per la gestione delle farmacie di cui sono unici titolari;*

*d) a mezzo di società di capitali costituite tra il comune e i farmacisti che, al momento della costituzione della società, prestino servizio presso farmacie di cui il comune sia titolare;*

come è stato anche recentemente ribadito dal Consiglio di Stato, Sez. III, con decisione n. 992, del 11.2.2019;

- RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 35 del 28/09/2017, con la quale questa amministrazione, anche in ottemperanza al succitato art. 20 D.Lgs. 175/2016, dopo aver valutato la sussistenza dei presupposti di cui all'art. 4 del citato D.Lgs., per il mantenimento in esercizio della società partecipata Farmacia Comunale di Sestu S.r.l., ha approvato un piano di ristrutturazione aziendale, della Società partecipata "Farmacia Comunale di Sestu S.r.l.", redatto dalle consulenti Dott.sse Donatella Masala e Olivia Grauso, allegato alla medesima deliberazione, nel quale, sono state individuate nella riduzione dei costi del personale e rideterminazione del canone annuo dovuto al Comune di Sestu, le misure necessarie a rendere economicamente sostenibile la gestione

dell'attività altrimenti destinata ad essere deficitaria;

Dato atto che nella succitata deliberazione CC 35/2017 si stabiliva:

1. di approvare il piano di ristrutturazione aziendale per individuare le necessarie attività di riduzione dei costi del personale e rideterminazione del canone annuo dovuto al Comune di Sestu, al fine di rendere economicamente sostenibile la gestione dell'attività;
2. di continuare la gestione della farmacia mediante la Società partecipata "Farmacia Comunale di Sestu S.r.l." subordinatamente alla attuazione degli interventi di razionalizzazione e risanamento descritti nel piano di ristrutturazione medesimo,
3. di disporre la modifica del canone annuo comprensivo della locazione del ramo d'azienda e dell'immobile, rideterminato per il triennio 2018/2020 nell'importo fisso di euro 65.000, se i soci avessero aderito entro il termine di 60 gg. dall'adozione della stessa delibera a partecipare alle necessarie attività di revisione del costo di personale alle condizioni indicate nel piano di ristrutturazione.
4. di demandare alla Giunta comunale, nel caso in cui tutti gli interventi di ristrutturazione si perfezionassero entro il termine sopra indicato, di procedere all'operazione di abbattimento del capitale sociale, copertura delle perdite e ricostituzione del capitale, per un importo almeno pari al minimo legale, anche previa compensazione con i crediti vantati dall'Ente verso la Società medesima, a condizione che anche gli altri soci manifestino la volontà di partecipare alla copertura delle perdite e ricostituzione del capitale sociale, in ragione delle rispettive quote;
5. Nella diversa ipotesi in cui i Soci non approvassero il piano di ristrutturazione nella parte relativa al contenimento dei costi del personale entro i termini di cui al punto 3 che precede, ovvero i soci di minoranza ritenessero di non partecipare alla copertura delle perdite e ricostituzione del capitale sociale, prendere atto dell'impossibilità di mantenimento della società, demandando alla Giunta comunale ogni necessaria attività volta alla messa in liquidazione della stessa.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 28/09/2017 con la quale si è stabilito di procedere alla razionalizzazione/contenimento dei costi della Società Farmacia Comunale di Sestu S.r.l., alle condizioni previste nel piano di ristrutturazione aziendale approvato con la Deliberazione di Consiglio comunale n. 35 sopracitata;

DATO ATTO che, con Determinazione n. 2, l'Amministratore unico, in data 23.11.2017:

- Ha dichiarato che, nell'Assemblea dei soci della Società "Farmacia Comunale di Sestu S.r.l." convocata per il 20 novembre 2017, i soci privati farmacisti con due voti contrari e uno astenuto, hanno deliberato: *"di non ripianare le perdite e di non ricostituire il capitale sociale minimo legale facendo, così, venir meno il presupposto necessario per il ripianamento delle perdite e la ricapitalizzazione anche da parte del Comune"*
- Ha determinato di convocare l'assemblea dei soci affinché fossero assunte le opportune deliberazioni in relazione alla previsione normativa di cui all'articolo 2487 del C.C.

VISTA la deliberazione della Giunta n. 247 del 19/12/2017, con la quale si è stabilito tra l'altro "di prendere atto:

- dell'impossibilità di mantenimento della Società per il venir meno della volontà dei Soci privati farmacisti di ripianare le perdite e di ricostituire il capitale sociale al minimo legale;
- dell'intervenuta causa di scioglimento della Società; accertata con determinazione dell'Amministratore Unico del 23.11.2017,
- della necessità di esercitare provvisoriamente l'impresa e adottare gli atti necessari

- per la conservazione del valore dell'azienda in funzione del suo miglior realizzo;
- Di dare indirizzo per l'approvazione: del Bilancio di esercizio al 31/12/2015 e 2016 della Farmacia Comunale di Sestu S.r.l. secondo le risultanze di cui al progetto di bilancio trasmesso con nota prot.30103 del 15.12.2017;

ATTESO che in data 23/02/2018 l'Assemblea dei soci ha nominato liquidatore della Farmacia comunale di Sestu S.r.l. la Dott.ssa Teresa Gottardi, commercialista di Cagliari, che ha avviato la fase di liquidazione;

DATO ATTO che dalla data di assunzione dell'incarico della liquidatrice, dott.ssa Gottardi, sono stati attivati diversi tavoli di confronto, tra la medesima liquidatrice e il Comune di Sestu, al fine di trovare delle soluzioni condivise per la definizione dei reciproci rapporti di tipo economico-finanziario concernenti fondamentalmente la determinazione di un canone congruo da applicare per il periodo della liquidazione, nonché un piano anche di lunga durata per il rientro del debito, che accompagnato a ulteriori misure di riduzione e razionalizzazione delle spese di gestione, tra le quali principalmente quelle di personale, portasse la Società a una situazione di equilibrio finanziario, e quindi alla possibilità di uscita dallo stato di liquidazione;

CONSIDERATO che, purtroppo, tale impegno non ha prodotto risultati utili, e non è stato possibile addivenire ad un accordo condiviso;

CONSIDERATO che tale situazione di incertezza ha comportato che ad oggi non sono ancora stati ancora approvati i bilanci della società 2017 e 2018, con gravi conseguenze per il Comune, tra le quali, non aver potuto approvare entro il termine del 30 settembre il bilancio consolidato 2018 di cui all'art. 233 bis del TUEL 267/2000 e del principio applicato 4/4 del D.Lgs. 118 /2011;

DATO ATTO che anche il collegio dei revisori, nel verbale n. 21 del 15/10/2019, constata l'assenza dei dati dei bilanci della Farmacia necessari alla compilazione del consolidato, rinvia ad altra data le proprie determinazioni in merito, e "Raccomanda all'Ente di attivarsi in ogni sede opportuna per l'acquisizione di tutti gli elementi necessari per l'espressione del previsto parere...";

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta n. 187 del 24/10/2019, sul presupposto che l'esercizio di una farmacia costituisce pubblico servizio, come riconosciuto dall'art. 33 del D.Lgs. n. 80/1998, e che le farmacie comunali non sono comprese nella sfera di applicazione delle norme concernenti i servizi pubblici locali ma la loro disciplina resta definita nella normativa speciale di settore, costituita dall'art. 9, L. n. 475/1968, modificato dall'art. 10, L. n. 362/1991, ha determinato in € 65.000,00 il Canone annuo del contratto di servizio per gli anni 2018 e 2019, e comunque sino alla conclusione della liquidazione, significando che il suddetto canone sarà riproporzionato su base mensile qualora la liquidazione si chiuda in corso d'anno;

Dato atto che con nota prot. n.32232 del 15/11/2019 la liquidatrice della società ha depositato i bilanci degli esercizi 2017 e 2018;

Dato atto che da un'attenta analisi dei suddetti bilanci risulta necessario chiedere alla liquidatrice che per maggiore chiarezza apporti ai suddetti bilanci le seguenti modifiche e integrazioni:

- 1) inserire nei prospetti relativi allo stato patrimoniale alla voce "*debiti*" il debito certo ed esigibile verso il Comune di Sestu per canoni non pagati e interessi maturati sul mancato pagamento degli stessi sino al 2017 per l'esercizio 2017 e sino al 2018 per l'esercizio 2018;
- 2) esplicitare analiticamente nella nota integrativa la composizione del debito verso il

Comune di cui sopra con indicazione dei singoli canoni dovuti e interessi maturati per anno di riferimento;

3) inserire nei prospetti relativi al conto economico alla voce “*godimento beni di terzi*” il canone dovuto per l’annualità 2018 e nella nota integrativa analitica descrizione della voce;

4) inserire nei prospetti del conto economico alla voce “*interessi e altri oneri finanziari*” gli interessi maturati nell’anno 2018. Con riferimento al 2017 si chiede di adeguare l’importo inserito nella medesima voce all’effettivo ammontare degli interessi maturati nel corso dell’anno 2017;

5) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione l’esatta composizione delle spese di personale dando evidenza delle cessazioni, assunzioni e dell’andamento della spesa in relazione ad esse;

6) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione l’esatta composizione delle voci relative a “*spese e consulenze legali*” e “*consulenze fiscali amministrative e commerciali*”;

7) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione del calcolo, l’applicazione dei criteri individuati in sede assembleare, come da verbale di assemblea del 23\02\2018 redatto dal notaio dott. Antonio Garau, per la definizione del compenso spettante al liquidatore.

Considerato che obiettivo primario di questa amministrazione è sicuramente quella di addivenire ad una rapida approvazione dei bilanci della farmacia relativi agli anni 2017 e 2018 onde poter dar corso a tutta una serie di deliberazioni direttamente o indirettamente correlate, anche in ordine al futuro della liquidazione, facendo sempre e comunque salva la necessità che ciò avvenga nel rispetto delle norme poste a salvaguardia degli interessi pubblici tutelati;

Ritenuto a tal fine chiedere alla liquidatrice anche un resoconto della situazione contabile relativa all’anno 2019 per conoscere l’andamento della liquidazione. Tale documento sarà necessario al fine di valutare le scelte prossime future dell’ente;

Ritenuto poter esprimere parere favorevole all’approvazione dei bilanci 2017 e 2018 della società partecipata la “La Farmacia Comunale srl in liquidazione” a condizione che vengano apportate ai bilanci 2017 e 2018 le modifiche integrazioni come sopra riportate;

Visto il Testo unico enti locali approvato con Decreto Legislativo 267/2000;

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Segretario Generale in ordine alla regolarità tecnica;

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

con votazione unanime,

DELIBERA

- Di prendere atto della premessa

- Di dare al delegato in Assemblea, Assessore Matteo Taccori, indirizzi per:

● L’approvazione del bilancio di esercizio al 31/12/2017 e al 31/12/2018 della Società Partecipata “la Farmacia Comunale in liquidazione, a condizione che vengano apportate ai bilanci 2017 e 2018 le seguenti modifiche /integrazioni:

1) inserire nei prospetti relativi allo stato patrimoniale alla voce "*debiti*" il debito certo ed esigibile verso il Comune di Sestu per canoni non pagati e interessi maturati sul mancato pagamento degli stessi sino al 2017 per l'esercizio 2017 e sino al 2018 per l'esercizio 2018;

2) esplicitare analiticamente nella nota integrativa la composizione del debito verso il Comune di cui sopra con indicazione dei singoli canoni dovuti e interessi maturati per anno di riferimento;

3) inserire nei prospetti relativi al conto economico alla voce "*godimento beni di terzi*" il canone dovuto per l'annualità 2018 e nella nota integrativa analitica descrizione della voce;

4) inserire nei prospetti del conto economico alla voce "*interessi e altri oneri finanziari*" gli interessi maturati nell'anno 2018. Con riferimento al 2017 si chiede di adeguare l'importo inserito nella medesima voce all'effettivo ammontare degli interessi maturati nel corso dell'anno 2017;

5) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione l'esatta composizione delle spese di personale dando evidenza delle cessazioni, assunzioni e dell'andamento della spesa in relazione ad esse;

6) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione l'esatta composizione delle voci relative a "*spese e consulenze legali*" e "*consulenze fiscali amministrative e commerciali*";

7) evidenziare nella nota integrativa con analitica esposizione del calcolo, l'applicazione dei criteri individuati in sede assembleare, come da verbale di assemblea del 23\02\2018 redatto dal notaio dott. Antonio Garau, per la definizione del compenso spettante al liquidatore.

● Chiedere alla liquidatrice anche un resoconto della situazione contabile relativa all'anno 2019 per conoscere l'andamento della liquidazione. Tale documento sarà necessario al fine di valutare le scelte prossime future dell'ente.

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 28/11/2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO MARGHERITA GALASSO

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Data 28/11/2019

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI  
F.TO ALESSANDRA SORCE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.TO MARIA PAOLA SECCI

LA SEGRETARIA GENERALE  
F.TO MARGHERITA GALASSO

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 28/11/2019 per:

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **03/12/2019** al **18/12/2019** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 03/12/2019, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 18/12/2019

LA SEGRETARIO GENERALE  
F.TO MARGHERITA GALASSO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Sestu, 03.12.2019

IL COLLABORATORE AMMINISTRATIVO